



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 9 от 28 июня 2013 г.)

Утверждено

Вице – Президент НОСТРОЙ

(подпись)

«22 07» 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы законопроекта № 192989-6
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза законопроекта № 192989-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части уточнения перечня документов, необходимых для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 28 июня 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича - НП СРО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ» - Председателя Экспертного Совета;

2. Бандорина Леонида Евгеньевича - директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей - заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
5. Елеевой Зарины Артуровны – НП СРО «Объединение строителей КБР»;
6. Косова Олега Владимировича – НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»;
7. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;
8. Мешалова Александра Валентиновича – НП «Объединение нижегородских строителей»;
9. Мокроусова Олега Геннадьевича – НП СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;
10. Москвитина Максима Валерьевича - СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
11. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
12. Ребрищева Игоря Николаевича - НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
13. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
14. Сапегинной Ирины Сергеевны - НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
15. Тавитова Аркадия Николаевича – НП СРО «РОСА»;
16. Терешина Николая Владимировича - СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;
17. Тефикова Константина Эдемовича - СРО НП «Строители Воронежской области»;
18. Тимощенко Артема Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;

19. Хавки Николай Николаевича - СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, предусматривающее, что обязательным документом при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, является заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям документов, прилагаемых к заявлению на получение разрешения на строительство, установленных в части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, то есть тех документов, которые являлись основанием для выдачи разрешения на строительство.

Экспертный Совет, оценивая актуальность законопроекта, пришел к выводу о том, что положение пункта 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ требует уточнения, поскольку его буквальное толкование приводит к отрицательной правоприменительной практике, в соответствии с которой орган государственного строительного надзора отказывает в выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в случае, если в период с момента получения разрешения на строительство до окончания строительства, были изменены требования технических регламентов, иных норм, установленных законодательством о техническом регулировании.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) требования к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), установленные настоящим Федеральным законом, не применяются к зданиям и сооружениям, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых осуществляются в соответствии с проектной документацией, утвержденной или направленной на государственную экспертизу до вступления в силу таких требований. При этом согласно части 9 статьи 9 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом

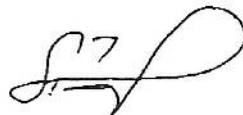
регулировании» внесение изменений и дополнений в технический регламент или его отмена осуществляется в порядке, предусмотренном для разработки и принятия технических регламентов. Таким образом, совокупное применение указанных законодательных норм позволяет сделать вывод о том, что орган государственного строительного надзора должен проверять построенный объект на соответствие тем требованиям технических регламентов, которые действовали на момент утверждения проектной документации.

Вместе с тем, учитывая наличие отрицательной правоприменительной практики Экспертный Совет соглашается с необходимостью дополнительного правового регулирования указанного вопроса в Градостроительном кодексе РФ и внесения уточнения в пункт 9 части 3 статьи 55, предусмотренное законопроектом. Указанный вывод следует также из положения части 7 статьи 39 Федерального закона № 384-ФЗ, в соответствии с которым оценка соответствия зданий и сооружений в форме ввода объекта в эксплуатацию осуществляется в соответствии с правилами, которые установлены законодательством о градостроительной деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона № 192989-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» является актуальным, отвечает интересам строительного комплекса, не противоречит действующему законодательству, исключает отрицательную правоприменительную практику при вводе объектов в эксплуатацию, и рекомендуется для принятия.

Председатель Экспертного Совета



А.Н.Глушков

Заместитель председателя Экспертного Совета



Л.Е.Бандорин